

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 659/ 21.10. 2015

RAPORT

la proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

L367/2015

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L367/2015**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvern.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** înființarea Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, ca structură de cooperare inter-instituțională, fără personalitate juridică, între Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern, cu misiunea de a asigura coordonarea în domeniul supravegherii macroprudențiale a sistemului financiar național, prin stabilirea politicii macroprudențiale și a instrumentelor adecvate pentru punerea în aplicare a acestora. Obiectivul fundamental al Comitetului este acela de a contribui la menținerea stabilității financiare, prin consolidarea capacității sistemului financiar de a rezista șocurilor și prin diminuarea acumulării de riscuri sistemice, asigurând o contribuție sustenabilă a sistemului financiar la creșterea economică.

În prezent, la nivel național, politica macroprudențială, respectiv responsabilitatea menținerii stabilității sistemului financiar în ansamblu nu este reglementată explicit în legislația internă. Atribuțiile în domeniul supravegherii sistemului financiar național, pentru sectorul instituțiilor de credit și al instituțiilor financiare nebancare sunt exercitate de către Banca Națională a României, iar pentru sectorul pieței de capital, al asigurărilor și pensiilor private de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Adoptarea masurilor legislative in scopul crearii acestei autoritati este determinata de indeplinirea angajamentelor asumate de Romania prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeana, dar si de obligatia statelor membre de a implementa prevederile *Recomandarii Comitetului European pentru Risc Sistemic din 22 decembrie 2011 privind mandatul macroprudential al autoritatilor nationale (CERS/2011/3)*, potrivit careia statele membre trebuie sa desemneze, sa stabileasca si sa asigure cadrul legal necesar pentru organizarea si functionarea unei autoritati nationale careia ii sunt incredintate atributii in domeniul politicii macroprudentiale. Conform *Recomandarii CERS/2011/3* responsabilitatea conducerii politicii macroprudentiale poate fi incredintata unei singure institutii, fie unui consiliu format din autoritatile ale caror actiuni au un impact semnificativ asupra stabilitatii financiare la nivel national. De asemenea, pentru asigurarea cadrului legal necesar implementarii la nivel national a *Recomandarii CERS privind obiectivele intermediare si instrumentele politicii macroprudentiale (CERS 2013/1)*, proiectul de lege prevede ca atributie a Comitetului stabilirea, reevaluarea periodica si urmarirea obiectivelor intermediare si a instrumentelor macroprudentiale.

Prin acest proiect de lege se transpun parțial dispoziții din Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, si se asigură implementarea recomandarilor Comitetului European pentru Risc Sistemic care a adoptat Recomandarea privind mandatele macroprudențiale ale autorităților naționale (CERS/2011/3) si Recomandarea privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale (CERS/2013/1).

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil cu amendamente.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru afaceri europene a transmis aviz favorabil cu amendamente.

La dezbateră proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Bogdan Olteanu – viceguvernator, precum si reprezentantii Autoritatii de Supraveghere Financiara si cei ai Ministerului Finantelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, avizele si amendamentele, si au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenti (8 voturi „pentru”), să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse in anexa nr.1 la prezentul raport.

Amendamentele respinse sunt cuprinse in anexa nr.2.

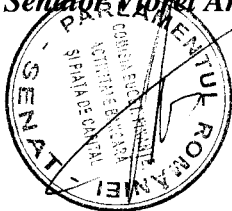
Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente si proiectul de lege.**

Amendamentele sunt de competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Camera sesizată.**

*Președinte,
Senator Viorel Arcas*



*Secretar,
Senator Leonardo Badea*

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Amendamente admise
la proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

L367/2015

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	<p>Art.1 – (1) Se infiinteaza Comitetul National pentru Supravegherea Macroprudentiala, denumit in continuare Comitetul, ca structura de cooperare interinstitutionala, fara personalitate juridica, intre Banca Nationala a Romaniei, Autoritatea de Supraveghere Financiara si Guvern</p>	<p>La articolul 1, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Art.1 – (1) Se infiinteaza Comitetul National pentru Supravegherea Macroprudentiala, denumit in continuare Comitetul, ca structura de cooperare interinstitutionala, fara personalitate juridica, din care fac parte reprezentanti ai Bancii Nationale a Romaniei, Autoritatii de Supraveghere Financiara si Guvernului.</p>	<p>Pentru o exprimare mai clara. Comisia pentru buget, finante a admis amendamentul cu unanimitate de voturi.</p>
2.	<p>Art.2</p> <p>(2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul și membrii Consiliului general nu solicită și nu acceptă instrucțiuni din partea niciunei autorități, instituții sau organism public ori privat.</p>	<p>La articolul 2, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul este independent din punct de vedere operational.</p>	<p>Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari a propus un amendament de eliminare a alineatului (2). Comisia pentru buget, finante a considerat ca acest alineat poate fi reformulat, iar amendamentul a fost admis cu unanimitate de voturi.</p>

3.	<p>Art.3</p> <p>(7) Comitetul are obligația de a transmite Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară informațiile relevante necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.</p>	<p>La articolul 3, alineatul (7) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(7) Comitetul are obligația de a transmite Băncii Naționale a României, Autorității de Supraveghere Financiară și Guvernului informațiile relevante necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.</p>	<p>Comisia pentru buget, finante a admis amendamentul cu unanimitate de voturi.</p>
4.	<p>Art. 4</p> <p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin. (1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>La articolul 4, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin. (1) pot sa adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii informeaza Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau, în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri, informarea va cuprinde motivele neadoptării acestora.</p>	<p>Comisia pentru afaceri europene a propus inlocuirea sintagmei “<i>trebuie sa adopte</i>” din prima teza a alin.(2) cu sintagma “<i>vor putea sa adopte</i>”.</p> <p>Comisia pentru buget, finante a considerat ca acest alineat poate fi reformulat, iar amendamentul a fost admis cu unanimitate de voturi.</p>
5.	<p>Art.5 - (1) Comitetul are următoarea structură organizațională:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul general; b) Comitetul tehnic privind riscul sistemic; c) Comitetul tehnic privind gestiunea crizelor financiare; 	<p>La articolul 5, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Art.5 - (1) Comitetul are următoarea structură organizațională:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul general; b) Comitetul tehnic privind riscul sistemic; c) Comitetul tehnic privind gestiunea crizelor financiare; 	<p>Comisia pentru buget, finante a admis amendamentul cu unanimitate de voturi.</p>

	d) Secretariatul.	d) comitetul stiintific consultativ alcatuit din reprezentanti ai mediului academic si universitar. e) Secretariatul.	
6.	<p>Art.8. – (1) Consiliul general se va intruni in sedinte ordinare de cel putin patru ori pe an.</p> <p>(2) Consiliul general se va intruni in sedinte extraordinare la solicitarea oricarui membru al sau.</p> <p>(3) Sedintele Consiliului general vor fi convocate de Presedintele Comitetului.</p> <p>(4) Membrii Consiliului General vor participa personal la sedintele acestuia. In mod exceptional, este permisa inlocuirea membrilor cu persoane imputernicite de acestia, in conditiile in care inlocuirea este justificata de motive obiective in care membrii de drept nu pot participa la sedinta.</p> <p>(5) Membrii Consiliului general nu vor fi remunerați pentru activitatea desfășurată.</p>	<p>Articolul 8 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Art.8. – (1) Consiliul general se intruneste in sedinte ordinare de cel putin patru ori pe an.</p> <p>(2) Consiliul general se intruneste in sedinte extraordinare la solicitarea oricarui membru al sau.</p> <p>(3) Sedintele Consiliului general sunt convocate de Presedintele Comitetului.</p> <p>(4) In mod exceptional, membrii Consiliului General pot fi inlocuiti, la sedinte, cu alte persoane imputernicite de catre acestia, in conditiile in care inlocuirea este justificata de motive obiective in care membrii de drept nu pot participa la sedinta.</p> <p>(5) Membrii Consiliului general nu sunt remunerați pentru activitatea desfășurată.</p>	<p>Pentru o exprimare adecvata stilului normativ.</p> <p>Comisia pentru buget, finante a admis amendamentul cu unanimitate de voturi.</p>
7.	<p>Art.11</p> <p>(2) Persoanele care au deținut sau dețin calitatea de membru al Consiliului general și, respectiv, al unui comitet tehnic, precum și persoanele care au lucrat sau lucrează în cadrul secretariatului Comitetului, nu răspund civil sau penal pentru îndeplinirea sau omisiunea</p>	<p>La articolul 11, alineatul (2) se elimina.</p>	<p>Amendament propus de Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari.</p> <p>Comisia pentru buget, finante a admis amendamentul cu unanimitate de voturi.</p>

	îndeplinirii oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor legate de activitatea Comitetului, dacă aceștia au acționat cu bună credință.		
--	--	--	--

Amendamente respinse
la proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

L367/2015

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
2.	<p>Art.2</p> <p>(2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul și membrii Consiliului general nu solicită și nu acceptă instrucțiuni din partea niciunei autorități, instituții sau organism public ori privat.</p>	<p>La articolul 2, alineatul (2) se elimina.</p>	<p>Amendament propus de Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari.</p> <p>Amendamentul a fost respins de Comisia pentru buget, finante cu unanimitate de voturi, avand in vedere ca alineatul (2) a fost reformulat si este inclus in anexa cu amendamente admise.</p>
4.	<p>Art. 4</p> <p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin. (1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>La articolul 4, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin. (1) vor putea să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru afaceri europene.</p> <p>Amendamentul a fost respins de Comisia pentru buget, finante cu unanimitate de voturi, avand in vedere ca alineatul (2) a fost reformulat si este inclus in anexa cu amendamente admise.</p>